联合国 S/2021/266



安全理事会

Distr. General
19 March 2021
Chinese
Original: English

2021年3月18日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年3月16日星期二召开的关于"中东局势(也门)"的视频会议上秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和CARE组织中东与北非地区主任尼尔瓦娜·肖基女士所作通报的副本, 以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。也门代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、鉴于2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况而商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
琳达·托马斯-**格林菲尔德**(签名)

21-03775 (C) 230321 220421

请回收



附件一

秘书长也门问题特使马丁·格里菲思的通报

很不幸, 我又一次来到安全理事会, 报告也门冲突的恶化。这一次是非常严重的恶化。"真主的辅士"组织对马里卜省的进攻在继续, 致使包括约100万境内流离失所者在内的平民面临风险。双方作战部队损失惨重。我看到有令人震惊的报道称, 越来越多的儿童被拖入战争, 被剥夺了未来。

最近数周, 跨境袭击也大幅增加。我感到关切的是, 导弹和无人机袭击加紧进行, 包括对沙特阿拉伯王国民用和商用基础设施进行了这种袭击。随后, 萨那市范围内发生了空袭, 这也危及那里的平民。我们还看到, 也门出现了其他战线, 包括在哈杰和塔伊兹出现了军事升级。

在荷台达, 令人不安的是, 暴力持续不断, 造成包括妇女和儿童在内的平民伤亡。我同联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)团长古哈中将一道谴责危及平民的袭击。荷台达协议支助团继续努力重启重新部署协调委员会及其各附属联合机制, 并使特派团在整个荷台达地区的介入力度更加平衡。我鼓励各方同特派团开展建设性合作, 以便在这些方面取得进展。

即使冲突加剧, 萨那和周围各省平民仍然面临严重的燃料短缺。1月份以来, 燃料进口一直未获准进入荷台达。这导致基本商品价格上涨, 并使医院和服务业面临风险。从人道主义角度看, 这是完全不可接受的。联合国一直提请安理会注意这些问题。消除民用燃料进口和国内分销的障碍至关重要。我呼吁各方把平民需求摆在首位, 不要将经济武器化。

因此, 我在此呼吁也门政府紧急准许燃料运输船进入荷台达。不应一拖再拖。来自石油运输船的费税收入应专门用于根据2014年工资数据库支付公务员工资。我希望各方将建设性地配合联合国努力为这一严重的人道主义问题找到可持续的解决办法。

亚丁和周围各省的局势仍然困难。令人鼓舞的是, 新内阁继续在也门国内履行职能。这对于也门国家机构和总体和平前景是有好处的。但是, 很明显, 改善基本服务, 包括供电, 确保不再拖延地向政府雇员发放工资, 确保安全和稳定经济, 都需要更多的资源。这种资源目前短缺。

在也门遭受苦难的不仅仅是也门人。萨那一个主要关押埃塞俄比亚移民的拘押设施上周发生的可怕火灾, 让世人看到了移民的困苦。在这起火灾中, 有几十人遇难, 还有170多人严重受伤。必须对火灾原因进行独立调查。在也门的所有人, 不论国籍, 都必须得到保护和安全。

请允许我谈谈拟议的前进道路。关于为制止战斗而作出的努力和启动政治进程的必要性, 最近有许多报道和公开评论。我愿在此向安理会谈谈我自己对这一局势的看法。

经常——也应该如此——有人提醒我们, 也门是世界上最大的人道主义灾难, 饥荒现在已经发生, 正在加剧也门的悲惨状况。在这方面, 马克·洛科克经常提醒我们, 饥荒的发生与战争最激烈的地方有着关联性。因此, 各方早就应该、而且现在比以往任何时候都更加应该同意停止战斗, 平息枪炮声。全国停火, 以及开放萨那机场, 确保燃料和其他商品畅通无阻地通过荷台达港口流入也门, 都是紧迫的人道主义要务。这些措施将缓解冲突对平民的影响, 并促进也门人的通行自由权。我们必须尽一切努力让也门能够呼吸。

除这些人道主义考虑外, 我的特别任务是帮助各方结束冲突, 而这只能通过各方通过谈判化解分歧来实现。这是我的工作重点。这就是为什么除上述三个人道主义优先事项外, 我还要列入恢复包容性政治进程这一条。因此, 联合国为谈判提出的紧急议程有四个议题, 其中三个是人道主义问题, 一个是启动拖延已久的政治进程。

然而, 我必须澄清, 恢复政治进程不能有任何先决条件。恢复这一进程和认真参与这一进程是交战各方应尽的义务。各方必须在所有阶段不断认真地同联合国接触, 以促成此事。他们理当为也门人民带来冲突即将结束的希望。我感到震惊的是, 面对面地坐在桌边开会, 讨论结束战争的前景轮廓, 仅这一点也被视为一种让步, 而非一项义务。

过去这几周, 我们一直在以新的活力推进这一议程。我们有幸在这些问题上同一些主要的会员国密切合作, 它们的参与给我们大家带来了更大的干劲和更多的希望。主席女士, 我要特别感谢你和贵国政府最近数周给予的支持, 并感谢贵国特使蒂姆 · 伦德金的不懈努力。

我希望今天我能带来好消息。但我们还没到那一步。我们知道安理会想要什么。我们知道国际社会想要什么。我们知道也门人民想要什么。结束所有这些苦难, 不再为了虚幻的军事成果而抛弃生命, 结束也门家庭的悲剧——他们渴望实现这一目标, 找到摆脱这种苦难的出路。我们想对他们和我们所有人说, 这些好消息来得越早越好。

附件二

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的通报

我们和我在人道主义系统领导层的同事们长期以来一直警告大家，也门正在加速走向大规模饥荒，人道主义方面的情况如此恶化的主要原因是资源短缺。

如你们所知，3月1日，秘书长为也门召集了一次认捐活动，由瑞典和瑞士共同主办。包括加拿大、法国、德国和日本在内的几个捐助方在那次活动中的认捐额比以往任何活动都多。我从中央应急基金中又发放了4000万美元，也门人道主义基金刚刚也拨款7300万美元。

3月1日的这场活动总共募集了17亿美元。但这还不到我们今年应对计划所需资金的一半。它比2019年我们收到的总额少了近10亿美元。这将意味着我们无法扭转也门数百万人长期遭受饥饿、最终死亡的漫长过程，妇女和儿童尤其如此，我以前向你们描述过这种经历。所以我们在3月1日得到的是首付，还需要更多的努力。

当然，资金不是唯一的因素。我赞同马丁·格里菲思就"真主的辅士"在马里卜的攻势所说的一切。我们尤其对从其他地方逃到马里卜的100万人感到关切。已经有更多人因为当前持续的攻击而流离失所。

由于目前的战斗，现在大约有15000人流离失所，这已经是相对较少的数字了。但我们担心的是，如果形势持续升级，人数将成倍增加。而且，马丁还说过，马里卜的敌对行动也在其他地方引发了升级，特别是在塔伊兹、荷台达和哈杰。

我也赞同马丁所说的关于难民、寻求庇护者和移民所处困境的所有内容。我完全同意他告诉大家的关于萨那一个过度拥挤的移民拘留中心3月7日发生毁灭性火灾一事。

但我们也看到，3月4日，一些人贩子强迫几十名乘客从一艘开往也门的拥挤小船上跳下，至少有20人淹死。这是六个月来发生的第三次此类溺水事件。

正如马丁所说，也门的每个人，无论来自哪里，都有权得到保护和支持。我们敦促全国所有当局减少人道主义机构在帮助这些人时面临的障碍。

我要就人道主义援助准入说几句。也门政府最近一直在与我们合作，处理当前的几个关切，这些问题我以前都谈到过，涉及项目批准和其他行政限制等等。他们还在与我们合作，为计划中的2019冠状病毒病疫苗接种运动做准备，这十分关键。

我们在北部继续面临许多障碍。去年，正如我们之前告诉各位，我们确实看到在评估以及以生物识别手段确定目标等关键问题上有了重要改进。这个过程需要继续。

我要就经济形势简单说几句。我又要在马丁所说内容的基础上再进一步，因为经济崩溃是潜在的大饥荒持续发展和扩大的主要驱动力。顺带一提，经济崩溃也助长了不稳定，马丁提到的最近一些抗议就是证明。

要缓解也门经济的险境，有两个直接的办法。第一是加强货币即也门里亚尔的稳定，它最近几个月再次陷入令人警觉的贬值，这意味着越来越多的人不再负担得起食物或其他必需品。我们知道，过去的情况是，提供外汇稳定了货币，我们知道这种做法现在仍然能够奏效。我已经同总理和政府其他成员详细讨论了这个问题，我们知道他们在这个领域需要帮助。我真诚地敦促也门的各伙伴以应有的严肃和重视态度回应这一请求。

需要处理的另一个问题涉及马丁提到的商业进口封锁，特别是也门政府和其他各方决定不允许燃料进入荷台达。众所周知，要想运输食物、抽水或保持医院开放，燃料必不可少。

由于目前燃料极度短缺，一些地区的燃料价格已上涨为两到三倍。当然，这也推高了食品和医疗保健以及其他一切东西的价格。事实上，过去几周，我们已经看到更多关于卫生设施因为耗尽燃料而关闭的报道。现在，政府封锁了荷台达的所有商业燃料进口，也门过半燃料都是通过此地进口的。自1月以来，所有这些进口都遭到禁止。

现在，有13艘燃料船在荷台达外等待，装载着足够大约两个月用量的补给。这些船只等待政府批准的平均时间超过80天。顺带一提，所有这些船只都已经过联合国核查和视察机制的检查和批准。

你们都很熟悉这个问题的根源——政府和“真主的辅士”对收入存在争议。但这和也门一直以来的情况一样，其后果不会由决策者来承担。承担后果的是普通也门人。这又助长了我前面描述的长期饥饿现象。

最后，我要重申马丁所说，需要向和平迈进。我再次重申，我们认为，美国重新致力于外交解决办法、聚焦于也门的人道悲剧，确实是解决冲突、让各方坐到谈判桌前并为该国人民找到前进道路的多年来最佳机会。尽管最近事态升级，但事实仍然如此。

但我们需要抓住这个机会。如果也门陷入大饥荒，就不可能实现这个目标，所以我们必须制止饥荒。

但是，各方也需要参与和平进程，为此，“真主的辅士”必须停止危险的马里卜攻势。需要停止对荷台达的燃料封锁，必须允许商品进入，也门需要全国范围的停火——不仅仅是在马里卜，而是在全国各地——以及我一再强调的回到政治进程。

附件三

CARE组织中东和北非区域主任尼尔瓦娜·肖基的通报

今天，我荣幸地代表我的组织CARE以及也门人道主义界在安全理事会发言。

第二次世界大战后，CARE组织成立，以便帮助生活在饥饿和贫困中的欧洲人。今天，我们正在帮助遭受同样痛苦的也门人民——1600万人挨饿，五分之四的也门人生活在贫困线以下。

自1992年以来，CARE在也门开展工作已近30年，去年，我们得以向也门全国14个省的近300万人提供了人道主义和发展援助。

我们有400多名工作人员，其中绝大多数是在他们支持的人民身边生活和工作的也门人。今天，我荣幸地代表他们发言，向各位介绍他们来自实地的看法。

那么，也门的普遍情绪是怎样的？我的同事告诉我："过去六年中，我们无数次听到过也门的和平机会。我们听到，通过国际社会的充分意愿和努力，也门的战争可以结束"。然而，尽管有签署《斯德哥尔摩协定》和《利雅得协定》这样的高光时刻，但这种乐观情绪没有持续下去。

我的也门同事告诉我，每当他们听到这些讲话和表态，他们都感到有希望。每一次，他们都认为这意味着冲突终于将要结束。然后，袭击和战斗又重起，战争进入新的一年，又有新的地方开打，残酷的现实迅速取代任何转瞬即逝的希望。很难想象这对人们的心理健康造成多大的损害。

我们已进入冲突的第七个年头，数百万也门儿童和青少年几乎无法记起没有不安全和粮食短缺的生活，数百万父母不断遭受心理创伤。

除暴力外，人道主义应急供资的削减也给也门人民带来了巨大损失。对于我们的也门同事来说，他们常常要养活大家庭中的20多人，这些削减令人深感不安和焦虑。他们担心更多的削减将意味着他们不能再为家人提供基本必需品。

我想借此机会向各位介绍当地的最新情况。过去几周，随着马里卜前线战事的加剧，关注重点自然转向了该省和该国各地营地和安置点内境内流离失所者面临的风险。

自2015年冲突开始以来，全国各地已有400万人流离失所，近三分之一流离失所家庭的户主是妇女或女孩。我在境内流离失所者人数最多的马里卜省和哈杰省工作的同事告诉我，流离失所妇女和女孩最痛苦的是缺乏隐私，没有足够的住所或适当的厕所，她们的安全受到威胁，获得基本服务的机会有限，使她们更容易遭受暴力和虐待。

他们听说，一个女人——一个寡妇，带着分别14岁、15岁和16岁的三个女儿————逃离了塔伊兹的战斗。她们住在一个没有门和窗户的非常简陋的栖

身之所，让女孩们暴露在外，面临被骚扰的风险。对这个女人来说，保护她女儿的唯一方法就是把她们嫁给年纪大得多的男人。

我们都知道，一旦流离失所，生活会更加艰难——你会失去你的家、你的社区、财产、牲畜和身份证件。试想一下，你不得不多次逃离——两次、三次甚至四次。你一无所有。你可能只能随身携带一些必需品，比如两三件厨房用品、一些脏了的被褥和珍贵的家庭照片。

一个名阿里·纳赛尔的人告诉我们的外勤人员，去年他和他的家人逃离了梅德加尔地区的空袭，到马里卜市寻求庇护。阿里·纳赛尔的妻子告诉我们，"当我们地区突然爆发战斗时，我们逃命了。我需要帮助，因为我儿子患有精神病和糖尿病。我们在一个空荡荡的狭窄房间里呆了大约一个月。后来我们来到了马里卜城，最后我们住到了沙地上。"

过去一年中，家庭的应对机制变得越来越危急，因为资金削减、封锁和缺乏汇款的影响对粮食价格和他们购买粮食的能力造成了损害。正如洛科克先生告诉安理会的那样，在也门部分地区，人们正在因急性营养不良死亡。最新数据显示，225万名儿童、100多万名孕妇和新妈妈严重营养不良，面临饥饿风险。

例如，萨米尔的故事，他是荷台达的一名新生婴儿。他的母亲因为自己营养不良而不能用母乳喂养他，不得不使用劣质婴儿配方奶粉，这意味着萨米尔也患有严重的急性营养不良。幸运的是，他正在接受治疗，这意味着他会多活一岁。但是，有成千上万也门儿童没有他那么走运。

正如这些故事向各位展示的那样，我们看到妇女和儿童承受了最大的痛苦——营养不良程度更高，获得的食物和保健更少，遭受性别暴力的风险更大。正因为如此，让妇女和青年掌握技能，使他们能够赚取收入，过上安全、有保障和有尊严的生活至关重要。这是CARE组织努力支持的领域。

另一个要请各位关注的是也门的经济状况。在当前的冲突爆发之前，也门出口石油和天然气，为该国创造了足够的收入。但自2015年以来，这些出口已经减少到寥寥无几。大型石油和天然气公司尚未恢复经营，即使在没有冲突的地区也是如此。如果这些公司恢复经营，将有助于稳定经济。这还将为发电站提供燃料，帮助支付公务员的工资。所有这些都将有助于降低也门的食品价格和基本需求。如果不重视支持和加强经济的必要性，难以想象也门会有任何未来。

冲突使社区面临与日俱增的健康风险，这种风险往往因没钱买药或看病而加剧，也因供水和卫生服务差这一简单但致命的威胁而加剧。例如，我们在哈杰的一名工作人员告诉我，人们靠雨水池作为他们唯一的饮水、清洁和洗涤水源。她说，通常池塘里都是垃圾和蠕虫，会导致严重的疾病，包括霍乱和伤寒，本已营养不良的人没有对抗这些疾病的免疫力。但是他们别无选择。

去年，人道主义界实施了有效的冠状病毒病(COVID-19)预防方案，但是，随着第二波COVID-19疫情即将到来，人们担心本已匮乏的卫生设施将不堪重负。

考虑到我今天说的这些，各位对我支持格里菲思先生和洛科克先生刚才概述的建议应该不会感到惊讶。

我要代表也门同事向安理会提出请求：请记住，也门人民的需求很简单。他们希望能够带着足够的钱去市场买食物。他们希望能够让孩子受教育，而不是让孩子去工作、打仗、行乞，或是不得不把她们嫁出去。为此，我们敦促安理会处理以下三个紧迫的优先事项。

第一，安理会应将稳定和恢复经济作为一个基本而紧迫的优先事项来处理，使也门人能够摆脱贫困循环，过上能够作出选择、有尊严的生活，而这样的生活是我们在其他地方视为理所当然的。

第二，必须为人道主义应急行动提供充分资金，因为众所周知，数百万人的生命要靠这一行动来维系。如洛科克先生刚才解释的那样，必须填补20多亿美元的资金缺口。改善人道主义准入是绝对必要的，安全理事会成员必须努力在这方面协助我们，我们必须始终优先考虑那些除了人道主义援助外别无其他生存手段者的需要。

第三，安全理事会应刻不容缓地履行其责任，一劳永逸地结束这场可怕的冲突，支持也门人恢复和平、稳定与繁荣。

也门人的希望是普遍的；他们所要求的完全是我们大多数人视为理所当然的。但是，他们的未来都取决于冲突能否结束。也门人民靠着对生活有一天会变好的期望活着。正是这一期盼让每个人得以坚持下去，促使他们作为社区和家庭相互支持。

请伸出援手，让因为这场冲突而长期生活在黑暗之中的也门人民看到一些光亮。他们全靠你们大家了。

附件四

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

[原件: 英文和中文]

我感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长、肖基女士的通报。通报告诉我们, 也门政治、安全、人道局势仍面临复杂严峻挑战, 国际社会应加强团结, 形成合力, 共同推进也门问题的早日全面解决。

第一, 立即停止军事冲突和一切敌对行动。也门冲突延宕多年, 各方损失惨重, 人民苦不堪言。事实一再证明, 军事手段解决不了问题, 战争只会造成灾难。去年以来, 联合国方面大力推动落实全球停火倡议, 当前最不应该发生的就是发动军事进攻、挑起敌对行动。中方对马里卜冲突升级表示关切, 谴责针对沙特平民和民用设施的袭击, 呼吁立即停火止暴, 为政治解决也门问题创造必要条件。

第二, 落实政治承诺, 推进政治谈判。不论遇到什么困难和挫折, 政治解决也门问题的大方向都不容改变。冲突各方不能往返于战场和谈判桌之间, 陷入打打谈谈的恶性循环。必须把以往协议落到实处, 这有利于各方积累互信, 也有利于取得新的进展。格里菲斯特使已提出推进政治进程的思路和方案, 希望各方配合特使斡旋努力, 以最大的政治诚意参与协商, 争取早日达成共识。

第三, 全力缓解人道危机, 拯救生命。洛科克副秘书长为我们详细介绍了也门严峻的人道局势, 不断加剧的粮食安全危机令人揪心。中方欢迎本月初举行的也门人道危机高级别视频认捐会, 希望国际社会在此基础上加大对也门人道救援力度, 向也门人道响应计划提供充足资金。中方欢迎秘书长日前宣布成立预防饥荒问题高级别工作组, 期待工作组为调动全球资源、促进各人道机构间的协调发挥重要作用。

也门食品高度依赖进口, 各方应确保维持商业港口运转。也门境内各实际控制方应遵守国际人道法, 提供安全、不受阻碍的人道准入, 为保护平民特别是妇女、儿童等弱势群体创造条件。关于萨菲尔号油轮问题, 中方敦促胡塞方面尽快允许联合国派遣技术团队登船检修, 防止发生灾难事故。

第四, 加强地区安全合作, 为缓和紧张局势注入动力。也门问题的解决离不开良好的地区安全环境。中方已提出搭建海湾地区多边对话平台的倡议, 其他国家也提出了类似设想。希望大家共同推动将这些想法付诸实施, 促进地区和平进程。希望有关国家在尊重也门主权、独立、统一和领土完整的基础上, 利用自身优势对也门各方施加积极影响, 为政治解决也门问题作出贡献。

附件五

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长和肖基女士的通报。

军事行动的持续升级令人极为担忧。考虑到这种升级所造成的空前规模的人道主义危机，加剧敌对行动不可开脱。

我们再次呼吁胡塞武装立即停止进攻马里卜——因为这使200万平民处于危险之中，并停止对沙特阿拉伯领土的跨界袭击。我们还提醒冲突各方遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务，不要肆意袭击平民。

只有包容性的政治解决方案才能结束这场冲突。我们欢迎美国的外交接触，并敦促各方抓住这一转机，与格里菲思特使协作，毫不拖延地就停火和建立信任措施达成协议。

3月7日，萨那人满为患的移民收容中心发生致命火灾，残酷地提醒我们，移民在也门境内面临许多危险。这场火灾造成至少8人死亡，至少170人受伤，其中一些人目前情况危急。我们呼吁向伤者紧急提供人道主义援助，并进行国际调查，以查明发生火灾的原因。

我们欢迎也门制裁制度和专家小组的任务期限最近得到延长。我们认为，重要的是，该决议强调必须追究违反国际人道主义法以及侵犯和践踏人权行为的责任。同样重要的是，在认定应受制裁的个人时，将其对积极参与政治的妇女实施有系统的拘留、酷刑和性暴力的行为作为依据。

我们呼吁妇女充分、平等、切实参与政治进程，并对最近组成的也门政府中没有女性表示遗憾。

我们重申继续对人道主义局势、特别是日益严重的粮食不安全状况深感关切。为了真正帮助这个国家，需要一个全面、长期的解决方案。这包括畅通无阻的人道主义准入、加强人道主义援助、加强也门经济以及找到进口燃料和商品的长期解决办法。

最后，我们再次呼吁胡塞武装当局确保联合国小组能够立即、充分进入FSO SAFER号油轮，因为任何进一步的拖延都可能造成人道主义和环境灾难。

附件六

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件: 英文和法文]

我感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克的通报。我谨重申, 我们充分支持他们的努力。我也感谢尼尔瓦纳·肖基令人心酸的证词, 并赞扬所有人道主义工作者在也门的出色工作。

终结也门战争的机会之窗已经打开。胡塞武装必须停止拒绝和平, 并抓住这个机会。他们必须立即放弃攻击马里卜。我们谴责这场攻势, 它将对100多万流离失所者造成人道主义灾难。这会惨烈地破坏政治进程。荷台达和塔伊兹的事态升级也必须停止。

我们还呼吁胡塞武装立即停止对沙特领土的袭击。这些袭击威胁到该区域的稳定, 我们对此表示最强烈的谴责。我们呼吁胡塞武装立即无条件允许相关人员进入FSO SAFER号油轮, 以避免一场生态灾难, 否则他们将对此承担全责。

我们谴责12月30日在亚丁对也门政府的袭击事件。在这方面, 也门问题专家小组自该事件之后提供的证据极其令人担忧。安理会必须跟进这一情况。

我们已经说过很多次: 也门问题没有军事解决办法。因此, 我们呼吁各方根据特使的提议、秘书长的呼吁和第2532(2020)号决议, 商定在也门全境立即停火。

各方必须真诚地与特使开展政治讨论。他们必须采取建立信任措施, 找到尊重也门领土完整、持久、包容各方的政治解决办法。安理会听取了也门青年的声音, 例如11月Omer Badokhon的发言(见S/2020/1109), 还听取了女性的声音, 例如3月8日Rasha Jarhum的发言。也门各方也必须听到他们的声音。各方还应执行儿童与武装冲突问题工作组的结论(S/AC.51/2020/1)。

我们呼吁对各方有影响力的国家利用这种影响, 让它们不再拖延, 致力于和平事业。

在人道主义方面, 大规模饥荒的风险与日俱增。我们有集体责任和道德义务来避免这种悲剧。这包括为人道主义应急计划提供充分的资金。与去年相比, 法国增加了捐款。我们在捐助方会议上宣布认捐至少1100万欧元。

这也意味着保证所有需要帮助的人都能获得充分的人道主义援助。遵守国际人道法是不容谈判的。我还想到保护平民, 包括人道和医疗工作者, 这仍然必须是绝对的当务之急。

安理会可以依靠法国坚定、持续的承诺。

附件七

印度常驻联合国副代表高志远的发言

我谨感谢各位通报人介绍了也门局势的最新情况。

我们对也门一些地区, 特别是马里卜最近敌对行动的升级感到关切。关于塔伊兹、焦夫和萨那省军事对抗的消息也令人深感关切。这些对抗造成了多人伤亡、大规模破坏以及平民再次流离失所。我们对一些人失去宝贵的生命深感遗憾, 包括对那些在萨那移民拘留设施火灾事故中死去的人, 并向受害者家人表示由衷的同情。目前的事态升级还将为基地组织和伊斯兰国等恐怖团体在也门扩大存在提供机会, 这令人担忧。

我们谴责“真主的辅士”向沙特阿拉伯发动无人机和导弹袭击, 以及蓄意将该国民用和能源基础设施作为目标。我们呼吁冲突各方避免暴力, 采取切实措施, 为政治解决开展对话和谈判。

两年前, 当也门面临荷台达的危险局势时, 国际社会采取了迅速果断的行动, 促成了《斯德哥尔摩协议》的签署, 避免了一场人道主义灾难。现在需要类似的、重点明确的外交推动, 不仅是为了停止马里卜的战斗, 也是为了停止该国其他地方的冲突。

也门原本就严峻的人道主义局势需要国际社会的充分关注。我们欢迎人道主义事务协调厅、瑞典和瑞士努力主办也门人道主义危机高级别认捐活动。结果可能令人失望, 但也门多个区域伙伴继续承诺支持该国的人道主义和援助行动, 一些捐助国也增加了捐款, 这让人们有理由抱有希望。印度已准备好继续向也门人民提供援助。我们将继续为前来印度的也门人的医疗提供便利。

我们感到失望的是, 最近关于交换囚犯和被拘留者的谈判以双方未达成任何协议而告终。我们希望在不久的将来看到谈判恢复。

我们赞扬联合国在FSO SAFER号油轮问题上与“真主的辅士”合作。必须紧急解决与后勤和安全安排有关的所有未决问题, 联合国技术小组将很快获准检查该油轮。

我也要对也门妇女为该国和平努力所作的贡献表示支持。全国对话会议成果中所作的承诺和也门妇女、和平与安全国家行动计划所载的承诺必须兑现。

最后, 我要重申印度对也门统一、主权和领土完整的坚定承诺。印度与也门及其人民有着牢固的历史联系, 我们希望也门尽快恢复和平。我再次敦促各方不要使用暴力, 真诚地与特使开展建设性互动, 以实现该国问题的持久政治解决。

附件八

爱尔兰常驻联合国代表伯恩·内森的发言

我一如既往地感谢秘书长也门问题特使格里菲思和洛科克副秘书长的通报。我们尤其欢迎今天在这里听到肖基女士的声音。我们知道CARE International组织和其他一些非政府组织在也门实地开展的令人难以置信的工作, 我必须要说, 今天上午她引起了我们所有人极大的共鸣, 让我们看到了也门人道主义危机的严重程度, 因此我要感谢她。

即使按照我们自己在安理会讨论也门问题的标准, 我也必须说, 今天马丁·格里菲思和马克·洛科克所作的通报都特别发人深省。我们显然已经到了也门冲突的关键时刻, 可以说这一时刻非常脆弱。我们欢迎格里菲思特使与其他特使一道不懈努力, 在当地严峻的条件下仍努力为给这些会谈注入新的政治势头。我们将此视为共同目标, 即推进真正的、包容各方的政治进程, 给日益绝望的也门人民带来只能说是微弱的希望。我们知道, 结束战斗是结束这场冲突和也门人民苦难的唯一途径。我们恳请所有行动体倾听也门人民和国际社会的呼吁, 现在就停止战斗。也门巨大的人道主义危机使得迫切需要结束这场冲突。因此, 我重申安理会的呼吁, 即按四周前刚刚通过的第2564(2021)号决议所述, 立即实现冲突降级和全国停火。

在马里卜——我们已经听说, 该地区已有100万境内流离失所者——胡塞武装的行动不断升级, 仍然令人深感担忧, 显然给平民造成了难以接受的苦难。我们再次呼吁胡塞武装立即无条件停止这一进攻。爱尔兰最强烈地谴责加剧对沙特阿拉伯王国的跨境袭击的行为。

我们也对越来越多针对萨那的袭击感到关切, 并呼吁实现冲突降级和停火。违反国际人道法和人权法的行为继续发生, 现在的程度令人震惊。

对于我们今天上午从发言者那里听到的一切, 也门各方转向和平都相当重要。只能这样说: 回到谈判桌前的时候到了。

主席女士, 就在上周, 我们在你的主持下在安理会讨论了冲突与饥饿之间可以说是可怕的潜在联系, 这一联系在也门无比明确。正如马丁·格里菲思指出的那样, 这些不是巧合。大多数也门人因为这场冲突而面临的粮食不安全的危险再怎么强调也不为过, 马克·洛科克一再提到造成长期饥饿的漫长过程, 这确实是对我们国际社会所处境况的令人震惊的控诉。我们知道, 人们每天连生存都难以保障, 一半民众面临严重的粮食短缺, 数百万人——我们自己重复一遍, 是数百万人——面临饥荒。今年, 也门五岁以下儿童中有一半将面临急性营养不良, 其中近40万人已经患有重度急性营养不良, 如果我们不确保他们得到紧急援助, 他们就有可能会死亡。国际社会对这一情况负有责任。我们必须加紧努力, 确保那些面临多重生存威胁的人获得足够的人道主义援助。我们同秘书长一样, 对本月初认捐会议后的人道主义援助资源感到关切。

还有一个灾难性的人道主义和环境威胁也迫在眉睫，即“FSO SAFER”号油轮。我们再次呼吁胡塞武装立即为登上油轮进行评估提供便利。此前我们看到，近年来发生的爆炸和石油泄漏造成了巨大的破坏和持久的影响。胡塞武装在有人提供帮助时让这样一场灾难发生是完全不可原谅的。

在上周爱尔兰主办的阿里亚办法会议上——事实上，主席女士你也参加了这场会议——我们听到会员国大力支持妇女直接和实质性地参与联合国主导的和平进程，包括在也门。十二个安全理事会成员发起了这一呼吁。我重复一下与我们一起参加这次会议的也门妇女和平建设者Rasha Jarhum的话，她说，“没有妇女，没有性别平等，就无法实现和平的目标”。

我们在听到今天这一切之后，仍然满怀希望地期待新的外交努力发挥潜力，并重申一个基本要点，即任何谈判桌前都不应该没有妇女。我们必须摒弃和消除妨碍妇女充分、平等和切实参与政治和公共生活的障碍。我们呼吁终止旨在妨碍这种参与的侵犯人权行为，如任意拘留以及性暴力和性别暴力。安理会上个月为实现这一目标采取了具体步骤，通过了第2564(2021)号决议，但我们能够而且必须做得更多。我们无法接受其他做法。

附件九

肯尼亚常驻联合国副代表迈克尔·齐博伊诺的发言

我感谢马丁·格里菲思特使、马克·洛科克副秘书长和尼尔瓦娜·肖基女士所作的发人深省的通报。

肯尼亚代表团悲痛地获悉了3月7日在萨那移民拘留设施发生的火灾。我们向遇难者家属表示衷心慰问，并祝愿伤者早日康复。我们呼吁对这一事件迅速展开调查。

肯尼亚对马里卜不断升级的冲突感到严重关切。关于本已生活在非正规住区的1.5万多人进一步流离失所的报告以及马里卜附近100多万境内流离失所者面临的不确定性令人十分不安。

我们还对能获得更多武器的派别之间的敌对行动加剧感到关切。我们应该进一步推进政治谈判，这是持久和平的基础，而不应出现我们正在看到的倒退。

持续的燃料封锁使商船无法将燃料运入荷台达，进一步加剧了本已严峻的人道主义局势。肯尼亚呼吁所有对也门人道主义相关基础设施有影响的利益攸关方确保基础设施得到保护，不有意无意地实施封锁。

我们敦促安理会注意有关任何可能正在蓄意破坏或阻挠联合国人道主义救济努力的当事方的经核实的客观信息。必须尽一切努力减轻数百万平民不必要的痛苦。

肯尼亚鼓励人道主义机构部署新的创新解决办法，投资加强当地的粮食生产。

很明显，也门和其他地方的恐怖团体现在和将来都对任何已建立的和平构成威胁。特使应极其谨慎，确保和平进程不会为这些团体提供植入和扩大其意识形态影响及行动的途径。

此外，我们强烈建议在和平解决和恢复进程内纳入解除武装、复员和重返社会的附加内容。这一附加内容是一个脱离接触进程，使用建立家庭信任等社会心理和反宣传工具，并开展严格审查，最大限度地减少曾为恐怖团体作战的脱离接触战斗人员面临的风险。

我们于2月25日通过的第2564(2021)号决议广泛表达了安全理事会对也门的关切和期望。我们也有机会听取了也门妇女和青年的意见。我们认为，他们应该能够为也门人主导、也门人所有的和平进程做出切实贡献。我们鼓励特使纳入也门恐怖主义受害者的声音；妇女寻求赋权和包容的声音；以及来自以倡导宗教自由而著称的宗教界的民间声音。

我们感谢为也门人道主义救济工作做出贡献的国家和机构，并鼓励它们坚持其富有同情心的承诺。

附件十

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

我们感谢特使马丁·格里菲思、副秘书长马克·洛科克和沙基女士的详细介绍。

墨西哥对各地持续不断的暴力表示严重关切, 特别是对马里卜的进攻表示严重关切, 因为它使数千名平民的生命处于危险之中, 并导致新一轮的流离失所浪潮。

马里卜已经收容了100万流离失所者, 但还有近40万人面临再次流离失所的风险。这将进一步加剧处理人道主义局势的迫切需要。我们还强烈谴责对包括塔伊兹的保健中心和学校在内的基础设施发动越来越多的袭击, 医务人员以及病人和/或学生, 包括儿童, 在这些袭击中被打死或打伤。

我们附和特使的呼吁, 即要寻找并惩罚那些对萨那移民拘留中心火灾负有责任的人。

我们呼吁胡塞民兵停止对马里卜的进攻, 立即停止陷平民人口于危险之中的任何形式的侵犯行动。我们同样谴责对沙特领土和目标的袭击, 并敦促“真主的辅士”和冲突各方立即停止一切袭击和挑衅行为。

墨西哥敦促具有最大影响力的区域伙伴说服“真主的辅士”领导人和也门政府根据情况需要采取最温和的行动, 并促使他们进行建设性对话, 以实现全国范围的停火。我们欢迎美国政府及其特使为促进与“真主的辅士”的对话所作的努力。停止敌对行动对于促进人道主义援助是不可或缺的。

与此同时, 我们欢迎全国调查委员会的报告, 调查对也门冲突各方侵权和虐待行为的指控, 我们鼓励对任意拘留和强迫失踪事件进行调查。然而, 我们感到遗憾的是,《囚犯和被拘留者交换协议》执行情况监督委员会在特使和红十字国际委员会代表的协助下举行的最近一次会议上的对话没有取得成果。我们敦促双方在协商中取得进展, 以便迅速释放被拘留者, 并澄清有关强迫失踪的事实。

墨西哥再次感谢格里菲思特使、联合国驻也门人员和一些国家代表团参加3月1日举行的妇女与和平与安全问题非正式专家组会议。

在冲突开始以来的近六年里, 人道主义局势不断恶化, 也门妇女受到的影响最大: 性别暴力和将性暴力作为战争武器的做法是不可接受的。

必须确保妇女有意义和公平地参与和平进程。妇女在冲突调解和重建和平过程中的作用对于确保取得可靠、可持续和包容性的成果至关重要。特使为增加参加政治进程的代表团中的妇女人数所作的努力, 以及他与也门妇女技术咨询小组的持续接触, 是最具现实意义的。迫切需要全面执行2020年5月正式推出的《妇女与和平与安全国家行动计划》。

最后, 我们再次敦促“真主的辅士”不要对检查“FSO SAFER”号船提出新的条件, 并允许联合国小组立即进入。这是一颗我们必须拆除的定时炸弹, 否则将产生灾难性的环境和人道主义后果。

附件十一

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言。

[原件: 法文]

我要感谢马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生就也门局势所作的通报。我还要感谢援外社国际协会的尼尔瓦娜·沙基女士, 她向我们概述了人道主义工作人员在该国所面临的状况。

也门的战争仍在继续, 近七年来, 也门人民经受的凋敝和痛苦也在不断增加。这场人道主义危机被列为世界上最具灾难性的危机, 我们似乎甘于置身事外进行思考, 但它必须唤起我们的集体良知, 因为任何人类苦难都是全人类的悲剧。

正如我们刚才听到的通报所表明的那样, 饥荒迫在眉睫, 如果今后几天和几个月内不采取任何行动, 饥荒可能波及也门一半以上的人口。因此, 我们呼吁捐助国履行在3月1日举行的也门人道主义局势会议上作出的承诺, 以便使人道主义机构能够向民众提供援助, 这些民众已经因经济危机、2019冠状病毒病大流行的影响和最近敌对行动的恢复, 特别是在马里卜省, 而脆弱不堪。

随着数千名被拘留者获释、新政府的组建以及各方对特使的建议表现出有利的倾向, 在2020年末曾出现一线希望, 今天我们非常不安地看到, 这一希望因敌对行动的恢复而烟消云散。

我国代表团谴责最近对平民住宅区和境内流离失所者营地的袭击和发射火箭弹, 造成几十人丧生, 并导致另外15万人流离失所。胡塞反叛分子对沙特阿拉伯王国的城镇和石油设施使用武装无人机, 令人深感关切。

如果说也门的政治进程停滞不前, 那完全是由于各方无法商定一个共同点, 以便作为导致全面停火的政治进程的基础, 保证在秘书长特使提议的基础上恢复谈判。

尼日尔仍然认为, 为了解决危机将不可避免地需要也门人在国际社会的支持下进行对话。我们呼吁各方共同努力, 恢复也门和平, 造福也门人民。

很明显, 这场危机无法通过军事手段加以解决, 但联合国和也门的国际伙伴必须改变做法。这种做法必须在加大对各方的外交压力的同时与这场危机的所有参与方保持定期接触。

在这方面, 我国鼓励区域行为体以及对冲突各方有影响力的安理会成员不遗余力地陪伴也门人民走上艰难但至关重要的对话、和解与和平之路。

美利坚合众国也门问题特使蒂莫西·伦德金先生最近访问了该地区, 并且准备与联合国特使合作, 是朝正确方向迈出的真正一步。

必须不遗余力地缓和局势, 给谈判一个真正的机会, 因为谈判是拯救数百万人生命的唯一选择, 其中大多数人是妇女和儿童。

最后, 我谨重申, 尼日尔坚定支持特使马丁·格里菲思先生为寻求重启也门各方之间的对话所做的不懈努力, 并且支持联合国机构和非政府组织向处于困境以及处境因暴力和资源短缺而变得更加困难的民众提供不可或缺的援助。

附件十二

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

我愿感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长的通报以及他们为在也门取得进展所做的不懈努力。也感谢尼尔瓦娜·肖基分享来自实地的重要经验。我们完全支持联合国努力结束这场冲突, 减轻也门人民的痛苦。

太久以来, 我们看到了也门暴力的恶性循环, 这种循环持续存在, 正如我们今天听到的那样, 时至今日甚至还在恶化。我们感到震惊的是, 胡塞武装组织不断进犯马里卜, 对沙特阿拉伯的导弹和无人机袭击也在不断增加。我们也在关切地关注着塔伊兹、荷台达和萨那的事态发展。这些事态发展只会导致冲突升级。

我们呼吁各方缓和紧张局势, 并且抓住机会, 实现与政治会谈相关的全国停火。放松目前的禁运也是一项重要措施, 以便能够进口充足的燃料和其它基本物资, 满足人民的需求。这场冲突没有军事解决办法。现在是结束暴力循环和日益恶化的人道主义危机的时候了。只有包容性的政治进程才能带来也门的可持续和平与稳定。

我们强调, 必须与各类行为体协商, 并确保谈判反映实地的人口和局势。重要的是应确保妇女充分、平等和有意义的参与。经验表明, 将受冲突影响最大的人带到谈判桌前的包容性和平进程更加持久。

此外, 卷入这场冲突的区域和国际行为体也必须尽自己的一份力量, 确保启动政治谈判。

人道主义局势危急。日内瓦认捐会议是重要的, 但我们无法对结果感到满意。正如我们多次听到的那样, 如果我们想要避免大规模饥荒并促进也门的和平, 增加捐助方的支持、人道主义准入以及结束暴力都是至关重要的。严峻的事实是, 数百万也门人面临饿死的风险。我们不能让这种情况发生。

“萨菲尔”号油轮的状况仍然令人严重关切。我们再次呼吁胡塞武装立即无条件准许进入油轮, 为解决问题做出建设性贡献。没有时间可以再拖延了。可能的泄漏将造成巨大的环境和人道主义后果, 而且影响会持续几十年。泄漏也将导致荷台达港口关闭, 损害胡塞武装的自身利益。

最后, 我要强调, 保护平民是国际人道主义法规定的核心义务。在武装冲突中招募和使用儿童的行为是不可接受的。对境内流离失所者营地的空袭同样不可接受。我们对萨那一个移民留置设施最近发生火灾以及学校被用于军事目的和遇袭感到震惊。必须立即向有需要的人提供人道主义援助。必须调查任何违反国际人道法的行为, 并且追究责任方的责任。

附件十三

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件: 俄文]

我们感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长就也门政治和人道主义局势作通报。我们还认真聆听了肖基女士的通报。

本次视频会议是在也门局势危险升级的背景下召开的, 也门长达近六年的致命冲突已导致三分之二民众迫切需要紧急人道主义援助。我们不得不遗憾地指出, 武装对抗思维仍然占据上风。我们特别关切马里卜一带的局势, 2月初当地再次爆发了致命冲突。据报道, 也门其他省份也发生了战斗。我们呼吁各方停止战斗, 通过政治和外交手段解决问题。我们打算进一步支持也门问题特使马丁·格里菲思的相关努力。我们强调, 冲突各方必须维护国际人道法。任何可能破坏民用基础设施或夺走平民生命的作战行动都是不可接受的。

2020年12月18日组建了新的也门联合政府——南部地区代表在其中首次获得相当大比例的部长职位——以便支持执行2019年11月5日的《利雅得协议》, 该协议旨在使也门南部局势正常化。

我们希望, 执行上述协议将加强公共安全, 使我们能够集中努力, 解决也门这一地区紧迫的社会经济和人道主义问题。我们还主张切实执行利雅得协议条款, 这些条款涉及启动也门官方当局和南方过渡委员会联合代表团与胡塞武装/"真主的辅士"运动领导人之间关于也门未来政治架构的谈判。

华盛顿最近发出了一些令人鼓舞的信号。我指的是美国决定重新考虑将"真主的辅士"/胡塞武装运动列入外国恐怖主义组织名单, 此外, 美国新政府宣布致力于共同努力, 以便迅速结束冲突。如果这一建设性办法得到相应实际步骤的支持, 也门恢复期待已久的和平与稳定的可能性将大大增加。

向也门提供人道主义援助应该是我们共同工作的优先方面。为了应对正在也门全国蔓延的饥饿和疾病, 包括冠状病毒病, 也门需要国际社会的广泛支持。我们注意到3月1日举行的也门问题国际认捐会议, 其成果是捐助方承担义务, 支付也门人道主义应急计划约50%的预算。联合国领导层认为, 这一结果不足以扭转也门消极的人道主义趋势。我们呼吁捐助方, 包括该区域的捐助方增加对提供基本援助的联合国方案的资金支持, 包括那些确保民众粮食安全和获得清洁水和医疗服务的方案。我们认为, 在该国全体民众中一视同仁地分配人道主义援助是能够缓解也门人道主义灾难的关键因素。

我们还认为, 可以为解决"FSO SAFER号"油轮问题找到双方都能接受的非政治化办法。

最后，我们重申，在波斯湾——最终在整个中东——启动建立信任和安全进程，将有助于解决各种危机，包括也门冲突。有鉴于此，我们再次呼吁同事们注意这样一个事实，即整个次区域需要以第598(1987)号决议和俄罗斯集体安全构想等为基础，实现全面稳定。

附件十四

圣文森特和格林纳丁斯驻联合国政治协调员伊西斯·贡萨尔维斯的发言

各位通报人, 早上好, 欢迎你们。我们赞赏你们对也门人民的执着奉献; 然而, 我们是怀着沉重的心情听取你们发人深省的最新通报的。首先, 请允许我对也门境内及其周边移民的困境深表关切, 其中包括在萨那移民拘留中心发生的致命火灾中丧生的人, 以及在前往也门途中遭贩运者伤害的人。必须彻查这些问题, 我们呼吁各方再次承诺保护移民。

显然, 也门正处于另一场灾难——一场它可能无法避免的灾难——的边缘。也门经济疲软, 敌对行动持续不断, 其中包括在马里卜和荷台达的敌对行动升级, 而且严峻的人道主义局势因燃料短缺、荷台达的商业进口持续受到封锁以及冠状病毒病大流行而加剧。这些因素夹杂在一起, 造成了不堪忍受的苦难。200多万五岁以下儿童预计将面临严重营养不良。也门一半以上的人口正面临严重的粮食短缺。如我们以前从世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利先生那里听到的那样, 数百万人正濒临饥荒状态。这场冲突的代价高昂, 其后果将持续多年。

秘书长也门问题特使提出的联合声明是也门应对这些挑战的起点。必须立即在全国范围内停火。持续不断的暴力, 包括跨境袭击, 不利于推动和平, 而在马里卜, 敌对行动有可能造成这场战争中最严重的大规模流离失所现象。停火将有助于向也门人民运送救生援助, 从而缓解人道主义局势。人道主义准入必须不受阻碍, 人道主义应急机构必须拥有提供急需救济所需的充足资源。

3月1日举行的虚拟认捐活动为国际社会重申和加强其对也门人民的声援提供了一个机会, 但结果令人失望。我们欢迎所作的认捐, 并鼓励有关方面怀着紧迫感支付认捐款项, 我们呼吁国际社会其他成员加大支持力度, 提供资金, 确保拯救生命的人道主义方案能够继续下去。

最近一轮换俘谈判未取得成果, 我们鼓励双方继续讨论并努力履行承诺。我们在过去已经看到, 对话可以带来进展, 并有助于建立信任。

上周, 我们庆祝了国际妇女节, 肯定了妇女的社会、经济、文化和政治贡献和成就。在此过程中, 我们呼吁采取进一步行动, 确保所有领域的性别平等。在也门, 妇女的愿望和需要必须得到实现。首先, 必须确保她们能平等参与和平进程。我们鼓励特使继续与也门妇女合作, 其中包括也门妇女技术咨询小组。我们应确保妇女有一个平台和安全的空间, 让她们的声音得到倾听, 而且不只是得到表达, 还能化为实地的具体行动。

最后, 我们申明, 我们致力于支持马克·洛科克特使和所有努力促进也门和平的行为体。我们声援也门人民。为此, 我们呼吁各方将保护环境作为优先事项, 毫不拖延地允许向"FSO SAFER号"油轮派遣一个联合国评估团, 以

防红海发生灾难。将这一问题政治化和武器化，只会对也门人民的生命和生计造成进一步威胁。

附件十五

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳的发言

主席女士，感谢你，感谢我们的通报者。肖基女士，你的话雄辩地反映了也门人民的普遍希望，与洛科克先生不断发出的警告——即也门濒临的不只是严重粮荒，而且是长期饥饿——一道说明，为何结束也门冲突是联合王国的优先事项，也应成为世界的优先事项。

我们急需一个推动和平的机会。如我们所听到的那样，我们需要结束交战，在全国范围内实现停火，开启一个包容性政治进程，为这场冲突划上句号。联合王国感谢秘书长也门问题特使格里菲思先生不懈地开展工作，感谢他最近几周再次做出努力。

但是，尽管最近做出了努力，胡塞武装还是如第2564(2021)号决议所警告的那样，升级了军事袭击，加紧进攻沙特阿拉伯和马里卜。他们的所作所为正在加剧人道主义危机。鉴于马里卜已有14万人流离失所，联合王国强烈谴责这一升级。我们上周在与法国、德国、意大利和美国的联合声明中已作出这一表态。

我们还感到关切的是，据报道，抗议者今天袭击了位于亚丁的总统府，安全部队昨天在塞云向抗议者开火。我们呼吁抗议者和安全部队保持克制。

我们还对“FSO SAFER号”油轮构成的严重威胁深感关切。安全理事会多次呼吁胡塞武装为联合国评估和修复行动提供便利，胡塞武装落实这一呼吁刻不容缓。

我们还呼吁胡塞武装确保对其在萨那运营的移民中心火灾进行透明的独立调查，包括对胡塞武装安全防范局的卷入展开调查。数十人可能已经死亡。国际机构必须能够不受限制地进入现场并接触受伤者。胡塞武装必须改善对待移民的方式。

人道主义援助绝不能被用作政治工具。我们呼吁各方根据第2451(2018)号和第2417(2018)号决议，为人道主义工作者不受阻碍地通行提供便利，并确保他们能够在不受伤害的情况下安全地继续开展工作。同样至关重要的是，进口物资必须能够进入荷台达港，重要的联程供应路线必须保持畅通。我们呼吁也门政府立即批准燃料船进入北部港口。还需要大量外部财政援助，以便能够进口负担得起的粮食。

联合王国依然是也门的主要捐助方。迄今为止，我们已经为2021年呼吁认捐了1.2亿美元。得益于此，每月能吃上饭的最弱势的也门人将增加24万，160万人将获得清洁用水。

附件十六

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

首先，我谨感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长所作的通报。我们还感谢肖基女士提出的来自实地的见解。我们感谢你和你今天在此代表的所有援助工作者，感谢你们在最困难和最令人绝望的情势下所做的至关重要、拯救生命的工作。

我就任美国驻联合国大使的第一天，就全天听取了在也门实地工作的人道主义非政府组织的通报。我致力于确保我们安理会听取实地的这些声音，特别是妇女的声音。

就美国而言，我们正在加快开展外交活动，以结束这场战争。伦德金特使最近会晤了沙特阿拉伯、阿曼、阿拉伯联合酋长国、科威特、卡塔尔和约旦的主要领导人。他多次会见也门共和国政府外交部长和其他主要利益攸关方，包括我们的欧洲同仁。

美国正与格里菲思特使充分协调，不懈努力为各方实现停火和通过谈判达成冲突解决办法创造条件，这一办法应纳入也门人民的观点和经验。

首先，冲突各方必须停止战斗。和平是唯一前进道路。各方明白朝着全面全国停火和政治会谈方向前进需要采取哪些步骤。我们呼吁他们现在就采取这些步骤。

但是，如果胡塞武装继续每天袭击也门人民、沙特阿拉伯以及该地区其他国家，也门就不会有停火，不会有和平。不幸的是，去年12月，胡塞武装企图暗杀也门新内阁，自那时以来，他们的袭击持续不断，有增无减。今天，胡塞武装在马里卜发起的进攻正在夺走更多也门男子、妇女和儿童的生命。他们还残酷地拘押无辜者。

我们先前从所有发言者那里听到，3月7日，萨那一个移民设施发生了火灾。我们感到悲痛的是，有人在这起火灾中丧生。被胡塞武装禁锢在非人条件中的数十名移民无谓地遇难。

死亡和暴力必须停止。我们呼吁胡塞武装接受立即、全面和全国停火，停止所有袭击。同时，我们将继续追究胡塞武装领导层的责任。

胡塞武装目前可能正在造成不可逆转的灾难，迟迟不让联合国对“FSO SAFER”号油轮进行评估和初步修复。胡塞武装早该停止这一拖延。他们如果进一步拖延，就会不仅危害环境，而且还危害约400万人的生活和生计。我们敦促其他国家继续逼迫胡塞武装立即准许进行评估。

我们还赞扬安全理事会决定根据联合国制裁制度认定苏丹·扎宾监督并实施了针对反胡塞武装的女性政治活动分子的拘留、酷刑和性暴力。我们将继续与也门制裁委员会合作，查明符合认定标准的个人和实体。

最后，在加倍努力结束这场战争时，我们不可无视也门不断加剧的人道主义灾难。正如马克·洛科克提醒我们的那样，也门有1400多万人处于挨饿的边缘。这包括230万五岁以下儿童。世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利上周在我们主席任期内的标志性会议——关于冲突与粮食安全的公开辩论会(见S/2021/250)——上告诉我们，当我们坐在这里时，每1分钟15秒就有一名儿童在那里死亡。那是人间地狱。坦率地说，这些数字几乎难以想象。

因此，在发言末尾，我谨呼吁——事实上是恳请——资助大规模和有意义的人道主义反应。我们刚才从三位通报者那里听到了有关这一反应的情况。在3月1日高级别认捐会议上，布林肯国务卿宣布美国再提供超过1.9亿美元的人道主义援助，从而使美国在本财政年度迄今为也门提供的财政援助总额超过3.5亿美元。遗憾的是，这次会议的总体国际筹资努力程度严重不足。我们请求特别是区域捐助者提供更多资金。我们鼓励那些确实作出了慷慨认捐的捐助者迅速兑现承诺。

美国致力于尽自己的本分，既提供援助，也帮助消除人道主义援助道路上的障碍。但是，我们无法独自做到这一点。我们敦促也门北部和南部各方敞开大门，允许不受限制地进口和分销燃料，并让中立的、拯救生命的人道主义人员进入。不这样做就意味着将有更多的人死亡，而且我敢说，各方的手上也将沾染更多的鲜血。

正如肖基女士如此令人震惊地描述的那样，也门有数百万人仍然亟需帮助。在他们看来，我们在安理会这里说的话只是说说而已。正如我们今天从所有通报者那里听到的那样，重要的是，我们应采取行动，而且现在就应采取行动。

我们在这个屏幕上的所有人都表示，我们对这一局势感到震惊。我们都呼吁停止暴力。我们都宣布支持也门人民。让我们把这些言辞化为行动。

附件十七

越南常驻联合国副代表范海英的发言

我们谨感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和CARE组织中东与北非地区主任尼尔瓦娜·肖基女士所作的翔实通报。我们重申全力支持他们在也门所做的宝贵工作。我们也谨欢迎也门常驻代表参加本次会议。

我们深为关切也门一些地区、尤其是马里卜和塔伊兹的军事升级。这一战斗造成了严重伤亡，包括许多平民、儿童和移民死亡。我们谴责暴力行为，并再次强调，当务之急是有关各方停止战斗、执行秘书长的停火呼吁和恢复有关全国停火的谈判。

积极的一面是，我们高兴地看到重新作出了外交努力，与区域伙伴进行了对话，以结束也门战争。在这方面，我们敦促有关各方借此机会给也门政治进程以及该地区和平与稳定一个机会。

令人不安的是，也门有2000多万人，也就是说，该国有70%以上的人口，尤其是妇女和儿童，亟需援助和保护。过去几个月，也门有些地区燃料价格上涨了两倍甚至三倍。2019冠状病毒病大流行和商业中断加剧了巨大的人道主义需求。

此外，资金短缺仍然是也门人道主义行动最大障碍之一。我们欢迎在3月1日为也门人道主义局势举行的虚拟高级别认捐会议上所作的认捐。然而，这一认捐额度远未达到预期。

在此背景下，我们呼吁继续支助也门人民。不提供财政援助，世人将无法帮助也门人民对付迫在眉睫的饥荒威胁。国际社会必须采取行动来保护也门儿童，避免也门子孙后代遭受另一场危机。

我们还呼吁有关各方履行国际法规定的义务，包括国际人道主义法规定的保护平民、特别是妇女和儿童以及民用物体的义务，并确保对也门人民的生存和生计至关重要的手段和基础设施。人道主义和卫生工作者必须获得准入，以支助需要援助的人，并为受到近期军事行动影响的人提供治疗。

应当在联合国的调解之下，认真全面执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》。

我们重申，我们支持也门的主权、独立和领土完整。

我们支持进一步加强妇女和青年人对也门政治进程的参与。

我们继续关切无法登上FSO SAFER号油轮的问题。我们再次呼吁“真主的辅士”允许联合国技术小组登船而不附加其他条件。

最后，我们敦促有关各方进一步保持克制，并为也门政治进程和区域和平与稳定创造一个有利环境。

附件十八

也门常驻联合国代表阿卜杜拉·阿里·法迪勒·萨阿迪的发言

[原件: 阿拉伯文]

大使女士, 我首先祝贺你担任安全理事会本月主席, 并感谢你的前任、大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻代表成功担任2月份主席。

也门政府在共和国总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔阁下的指引和领导下, 继续与各方接触, 以争取通过政治进程, 基于政治解决也门问题的框架, 即海湾合作委员会倡议及其执行机制、包容各方的全国对话大会成果以及安理会有关决议、特别是第2216 (2015) 号决议, 达成解决, 实现也门人民对可持续的全面和平的愿望。政府欢迎联合国通过秘书长也门问题特使马丁·格里菲思为以和平方式结束冲突所做的一切努力, 以及美国新政府通过其也门问题特使蒂莫西·伦德金宣布的外交轨道。政府重申其和平承诺, 并再次表示愿意积极参与一切可能导致结束冲突的呼吁和倡议。

与此相反, 胡塞民兵顽固不化, 拒绝所有和平倡议。他们选择战争和局势升级, 最近, 他们通过其官方发言人宣布, 拒绝国际社会和美国所做的努力。今天马里卜发生的事证明, 德黑兰毛拉政权扶植起来的这些民兵咄咄逼人, 实施恐怖主义。马里卜居民区和流离失所者营地正遭到残暴罪恶的轰炸, 包括弹道导弹轰炸。2月, 民兵向收容了200多万流离失所者的马里卜避难所发射25枚弹道导弹, 这些流离失所者从民兵在其控制区实施的恐怖主义和残酷镇压行动中逃亡至此, 数百名平民、包括妇女和儿童在轰炸过程中死伤。数十名妇女和儿童死于民兵对塔伊兹和荷台达居民区实施的狂轰滥炸。

然而, 民兵对也门人鲜血的饥渴从未餍足。他们实施了又一次可怕犯罪, 其受害者血迹未干。他们在萨那的拘留中心引发火灾, 由此造成大规模屠杀, 致使拒绝服从其命令到马里卜战斗前线服役, 否则就要向民兵交钱的170多名埃塞俄比亚移民死伤, 这些命令公然违反国际人道主义法、人权法和国内法。民兵企图掩盖罪行, 阻止联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织对这项令人发指的罪行实施透明调查或者接触伤员。今天, 安理会和国际社会需要明确了解的是, 民兵的军事升级发生在和平和恢复对话的呼吁发出之时。这种野蛮升级不仅有加剧人道主义危机的危险, 而且有彻底摒弃外交轨道和整个政治进程的危险。因此, 我们欣见法国、德国、意大利、联合王国和美国政府最近发表声明, 谴责胡塞武装团体当前对马里卜发动的攻击。

我们呼吁安理会负起责任, 对民兵及其支持者伊朗流氓政权采取威慑措施, 使他们停止军事升级, 并参加联合国正在开展的和平努力。

2021年3月11日, 安理会讨论了冲突与粮食不安全之间的关系（见S/2021/250）, 鉴于《粮食安全阶段综合分类》所载的令人不安的数据, 必须查清并解决也门人民特别是在民兵控制地区遭遇严重粮食短缺和饥饿的根本

原因。尽管国际社会向也门人道主义应急计划提供捐助，但是也门人因为民兵的行动而继续蒙受苦难，民兵以饥饿为作战手段，阻止人道主义援助送达需要援助的人，而是将其转送至战斗前线，以延长毫无意义的战争，并攻击城市和流离失所者营地，导致需要援助者增加，从而制造新的流离失所浪潮。

民兵还企图蒙骗国际社会，在其控制区编造一场与石油衍生物有关的危机，以此掩饰其咄咄逼人的残暴行为。他们声称，燃料和石油衍生物受阻，无法经荷台达港或从陆路进入这些地区。有关当局发布的关于已经进入这些地区的燃料数量统计数据明确推翻了这些指控，民兵截获这些燃料，随后在黑市上以正常价格的两倍出售，为他们的战争提供资金。

技术官员政府竭力应对也门经济面临的复杂挑战。它正在实施根本性改革，以增加国家收入、实现合理化开支、改善服务、增强机构绩效、提高监管机构成效，并坚持透明和廉正原则。我们期待安理会在不久的将来提出并散发也门问题专家小组对政府在亚丁国际机场遭遇恐怖袭击事件的调查结果，并追究袭击制造者的罪责。

由于战争和冠状病毒病(COVID-19)大流行，也门经济目前面临严重危机和重大挑战。通货膨胀率超过50%，货币贬值40%，这一事实每天都清楚反映在人道主义危机中。如果没有对经济和稳定货币的支持，人道主义干预将无法解决或阻止当前情况的恶化。2018年，沙特阿拉伯在也门中央银行存款20亿美元，当时，这一慷慨的干预措施是缓解人道主义危机、避免饥荒和稳定货币的基础。今天，支持经济和货币稳定应该是当务之急。在此，我重申也门总理在本月初的捐助会议上发出的呼吁，即应建立一个机制，确保捐助方为也门援助工作提供的资金由也门中央银行处理。在国家机构框架之外处理捐助资金有可能破坏这些机构并导致其崩溃，这是一个严重的错误，会导致混乱和长期损害。我们再次呼吁发展伙伴、友好国家和捐助组织支持也门政府实现稳定和经济复苏的努力，支持也门国家货币。我们强调，有必要根据也门政府的方案，努力推动从援助过渡到发展。

也门政府重申，我们严厉谴责民兵一再对沙特阿拉伯领土、民用物体和石油设施发动恐怖袭击。这些袭击对地区安全与稳定构成严重威胁，带有在也门和该地区制造混乱和破坏的恶意阴谋的显著特征。我们呼吁安理会正视这种侵略行为。也门不会成为伊朗政权肆无忌惮试图破坏邻国稳定、国际安全和全球经济的地方。

联合国与民兵在"萨菲尔号"油轮状况问题上陷入僵局。也门政府反复指出，民兵不理会关于油轮100多万桶原油货物泄漏的警告或潜在后果。民兵正在操纵这一问题，他们利用这一问题与国际社会讨价还价，敲诈勒索。安理会必须对民兵采取严格的威慑措施，迫使他们紧急和无条件允许联合国技术小组进入该艘油轮，以便进行初步评估和维护，为卸载石油做准备，避免给也门、区域各国以及国际航运带来严重的环境、经济和人道主义灾难。